

DO 2019202004978

Question n° 644 de monsieur le député Steven De Vuyst du 26 août 2020 (N.) à la ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé de la Lutte contre la pauvreté, de l'Égalité des chances et des Personnes handicapées:

Foyer de contamination chez Westvlees.

Récemment encore, nous avons de nouveau pu constater à quel point les travailleurs des secteurs essentiels étaient vulnérables au coronavirus. Chez Westvlees, une entreprise de transformation de viande à Staden, un traçage des contacts a permis de découvrir que plusieurs employés avaient été contaminés. Tous travaillaient au département découpe. Les 225 employés de ce département, ainsi que tous les membres de leur famille actifs dans d'autres départements, ont été placés en quarantaine et allaient être testés. Il a été annoncé à la conférence de presse que sur les 194 travailleurs testés, 67 s'étaient révélés positifs.

DO 2019202004978

Vraag nr. 644 van de heer volksvertegenwoordiger Steven De Vuyst van 26 augustus 2020 (N.) aan de minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking:

Besmettingshaard bij Westvlees.

Onlangs bleek nog maar eens hoe kwetsbaar de werknemers in essentiële sectoren zijn voor het coronavirus. Bij Westvlees, een vleesverwerkend bedrijf in Staden, werd via contactopsporing ontdekt dat verschillende werknemers besmet waren. Ze werkten allemaal op de afdeling waar het vlees uitgesneden wordt. Alle 225 arbeiders van die afdeling - en al hun familieleden die op andere afdelingen werken - werden in quarantaine geplaatst en zullen getest worden. Op de persconferentie maakte men bekend dat er op 194 geteste werknemers, 67 positieve gevallen zijn.

Partout, nous constatons que les abattoirs sont de véritables incubateurs pour le coronavirus - non seulement en raison des systèmes de ventilation, mais aussi des conditions de travail peu sûres. Comment est-il possible que des mesures n'aient pas été prises plus tôt, et que l'entreprise continue à minimiser la situation?

La présence d'un tel foyer a un impact non seulement sur les membres du personnel de l'entreprise, mais sur toute la société dans son ensemble. Plusieurs communes de Flandre occidentale se sont ainsi teintées de rouge sur la carte.

Étant donné que la manière dont le monde économique gère cette crise relève de vos compétences, j'ai plusieurs questions à vous adresser.

1. Toutes les mesures requises ont-elles été prises dans un secteur qui est notoirement à risque?
2. Comment expliquez-vous que l'industrie de la transformation de la viande soit si sensible aux contaminations, tant à l'étranger qu'en Belgique? Quel rôle les conditions de travail jouent-elles à cet égard?
3. Allez-vous charger l'inspection du contrôle du bien-être au travail d'examiner la situation chez Westvlees et dans le secteur de la viande en général?

Réponse de la ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé de la Lutte contre la pauvreté, de l'Égalité des chances et des Personnes handicapées du 01 septembre 2020, à la question n° 644 de monsieur le député Steven De Vuyst du 26 août 2020 (N.):

1. Sur la base des foyers apparus dans le secteur de la transformation de la viande tant en Belgique qu'à l'étranger, ce secteur semble en effet particulièrement vulnérable à la propagation du coronavirus. C'est la raison pour laquelle nous avons déjà pris, en juin 2020, un certain nombre de mesures en collaboration avec le secteur pour sensibiliser au mieux les employeurs et les travailleurs de ce secteur et pour suivre l'évolution de la situation dans le secteur.

À la demande du ministre Ducarme et de la première ministre, le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) a été invité le 29 juin 2020 en même temps que l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA), compétent pour la sécurité alimentaire, et les parties prenantes (fédérations patronales et syndicats) du secteur de la viande, dans le cadre des problèmes potentiels liés à la COVID-19 au sein des abattoirs. Cette invitation faisait suite à la situation accablante des abattoirs allemands qui avait été amplement commentée dans les médias.

Overall zien we dat slachthuizen broedplaatsen zijn van het coronavirus. Niet alleen vanwege de ventilatiesystemen, maar ook omwille van de onzekere werkomstandigheden. Hoe komt het dat er niet eerder maatregelen werden getroffen en het bedrijf de situatie blijft minimaliseren?

Een dergelijke uitbraak heeft niet alleen effect op de werknemers, maar op de hele samenleving. Verschillende gemeenten in West-Vlaanderen kleuren weer een stukje roder op de kaart.

Gezien de manier waarop het bedrijfsleven deze crisis aanpakt uw bevoegdheid is, enkele vragen.

1. Zijn alle noodzakelijke maatregelen genomen in een sector waarvan geweten is dat ze risicovol is?
2. Hoe komt het dat we zowel in het buitenland als hier zien dat de vleesverwerkende nijverheid zo gevoelig is voor besmetting? Wat is de rol van de arbeidsomstandigheden hierin?
3. Zult u de inspectie Toezicht Welzijn op het Werk de situatie bij Westvlees en de vleessector in het algemeen laten onderzoeken?

Antwoord van de minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Armoedebestrijding, Gelijke Kansen en Personen met een beperking van 01 september 2020, op de vraag nr. 644 van de heer volksvertegenwoordiger Steven De Vuyst van 26 augustus 2020 (N.):

1. Op basis van de uitbraken in de vleesverwerkende sector in binnen- en buitenland lijkt deze sector inderdaad bijzonder kwetsbaar voor de verspreiding van het coronavirus. Dat is ook de reden dat we in juni 2020 reeds samen met de sector een aantal stappen hebben gezet om de werkgevers en werknemers in deze sector zo goed mogelijk te sensibiliseren en de situatie in de sector te monitoren.

Op 29 juni 2020 werd de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), samen met het Federaal agentschap voor de veiligheid van de voedselketen (FAVV) dat bevoegd is voor de voedselveiligheid, en met de stakeholders van de vleessector (werkgeversfederaties en vakbonden), uitgenodigd in het kader van de potentiële COVID-19-problematiek binnen de slachthuizen op vraag van minister Ducarme en de eerste minister. Aanleiding hiervoor was de schrijnende situatie in de Duitse slachthuizen die uitvoerig in de media werd besproken.

Le SIRS a été chargé d'élaborer un plan d'approche visant à maintenir la sécurité de la situation belge dans le secteur de la viande et à renforcer les contrôles, tant préventifs que répressifs, non seulement dans les abattoirs eux-mêmes, mais aussi au niveau du transport des travailleurs dans le cadre des déplacements domicile-travail et du logement des travailleurs (étrangers), des problèmes ayant également été identifiés dans ce domaine à l'étranger. Le but était en outre d'avoir un aperçu du niveau d'absentéisme dans les abattoirs, celui-ci pouvant être un indicateur (important) d'un risque sanitaire accru dans les abattoirs. Cette mission a été confiée au SPF Emploi et aux parties prenantes.

La mission du SIRS a été définie lors du comité stratégique du 1er juillet 2020, en présence du ministre De Backer et de la cellule stratégique de la ministre Muylle. Le comité stratégique a validé le mandat du SIRS pour l'élaboration d'un plan d'approche pour le secteur de la viande. Le ministre a également demandé la participation des services d'inspection régionaux de la santé compte tenu des différents niveaux de pouvoir impliqués.

Le 7 juillet 2020, le SIRS a organisé une réunion ad hoc avec l'AFSCA, le CBE, les services d'inspection sociale fédéraux classiques (CLS, ONSS, INASTI, ONEM, INAMI), les services d'inspection régionaux (WSE, SPW, Service d'inspection de la Communauté germanophone) et les services d'inspection régionaux du logement.

Le Plan d'approche a été ancré dans l'Accord de partenariat avec le secteur de la viande datant du 17 avril 2012 et contient les actions suivantes:

- (1) Actions préventives au sein des abattoirs, menées par l'AFSCA et le CBE,
- (2) Actions (éclair) préventives dans le cadre du fonctionnement des cellules d'arrondissement durant le mois d'août,
- (3) Actions répressives dans le cadre du fonctionnement des cellules d'arrondissement, menées sous la conduite des Auditeurs du travail compétents et coordonnées par les secrétaires de cellule et les points de contact uniques qui assurent l'organisation et la coordination. Ces actions concernent les contrôles au sein des abattoirs et du transport des travailleurs,
- (4) Contrôles de deuxième ligne en matière de séjour des travailleurs (étrangers), effectués par les services d'inspection régionaux du logement.

Ce Plan d'approche a été transmis pour notification aux Auditeurs du travail et aux secrétaires de cellule.

De SIOD kreeg als opdracht om een plan van aanpak op te stellen om de Belgische situatie binnen de vleessector veilig te houden en om in dit kader de controles, zowel preventief als repressief, op te drijven, niet alleen binnen de slachthuizen zelf, maar ook wat betreft het transport van de werknemers in het kader van het woon- werkverkeer en de huisvesting van de (buitenlandse) werknemers, aangezien ook op dat vlak in het buitenland problemen werden gesignaleerd. Daarnaast wenste men ook een zicht te krijgen op de absentiegraad binnen de slachthuizen, aangezien dit een (belangrijke) indicator kan zijn die wijst op een verhoogd gezondheidsrisico binnen de slachthuizen. Deze opdracht werd gegeven aan de FOD Werk en aan de stakeholders.

De opdracht van de SIOD werd op het strategisch comité van 1 juli 2020 in aanwezigheid van minister De Backer en de beleidscel van minister Muylle uiteengezet. Het strategisch comité valideerde de opdracht van de SIOD om een plan van aanpak voor de vleessector op te stellen. De minister verzocht ook om de regionale gezondheidsinspectiediensten hierbij te betrekken gelet op de verschillende betrokken bevoegdheidsniveaus.

De SIOD organiseerde op 7 juli 2020 een ad hoc meeting met het FAVV, TWW, de klassieke federale sociale inspectiediensten (TSW, RSZ, RSVZ, RVA, RIZIV), de regionale inspectiediensten (WSE, SPW, Inspectiedienst van de Duitstalige Gemeenschap) en de regionale wooninspectiediensten.

Het Plan van Aanpak werd verankerd in de Partnerschapsovereenkomst met de vleessector die dateert van 17 april 2012, en bevat volgende acties:

- (1) Preventieve acties binnen de slachthuizen uitgevoerd door FAVV en TWW,
- (2) Preventieve (flits)acties in het kader van de werking van de arrondissementele cellen in de maand augustus,
- (3) repressieve acties in het kader van de werking van de arrondissementele cellen, uitgevoerd onder leiding van de bevoegde Arbeidsauditeurs en gecoördineerd door de celsecretarissen en de SPOC's die instaan voor de organisatie en de coördinatie. Deze acties betreffen controles binnen de slachthuizen en op het transport van de werknemers,
- (4) Tweedelijnscontroles op het vlak van het verblijf van de (buitenlandse) werknemers, uitgevoerd door de regionale wooninspectiediensten.

Dit Plan van Aanpak werd ter kennisgeving overgemaakt aan de Arbeidsauditeurs en de celsecretarissen.

D'après le planning, tous les contrôles demandés (45 - voir point d'action 35 Plan d'action Lutte contre la fraude sociale 2019) seront effectués par toutes les cellules dans le délai imparti (juillet - septembre, y compris les contrôles éclair en août). Le SIRS recevra les résultats de ces contrôles chaque semaine par le biais des statistiques du SIRS. Depuis le 7 juillet 2020, le CLS a entre-temps également effectué 40 contrôles préventifs dans le secteur de la viande.

Dans le cadre de l'élaboration du deuxième volet du Plan d'approche pour le secteur de la viande en date du 7 juillet 2020, le SIRS a organisé un groupe de travail le 27 juillet 2020 en vue de poursuivre l'élaboration d'une proposition pour les contrôles de deuxième ligne effectués par les services d'inspection régionaux du logement. Préalablement à cette réunion, le SIRS a réalisé une étude juridique dont les conclusions suivantes ont été tirées:

(1) Les inspecteurs sociaux des services d'inspection fédéraux classiques peuvent demander l'identité (et le domicile ou la résidence) sur la base de l'article 26 du Code pénal social,

(2) Les informations peuvent être transmises à d'autres services d'inspection compétents pour d'autres réglementations (en l'occurrence, l'inspection des soins et du logement) par les inspecteurs sociaux fédéraux sur la base de l'article 54 du Code pénal social,

(3) La communication directe d'informations au centre de suivi des contacts n'est pas légalement possible,

(4) l'échange de données doit avoir lieu de manière conforme au RGPD (p.ex. courrier électronique sécurisé).

Compte tenu de ces conclusions, la proposition de méthode de travail suivante a été élaborée :

(1) Dans le cadre des contrôles conjoints dans les limites du fonctionnement des cellules d'arrondissement, les travailleurs sont auditionnés. À cette fin, on utilise le formulaire SIRS 1A1B dans lequel sont consignés l'identification et le domicile ou la résidence du travailleur concerné (art. 26 du Code pénal social). Au cours de l'audition, l'inspecteur social prend note de manière aussi complète que possible des constatations faites et des circonstances (les constatations visuelles), qui sont confirmées par le travailleur dans sa déclaration. Si l'audition du travailleur révèle que le logement et le lieu de travail sont identiques, l'inspecteur social peut recueillir des informations supplémentaires grâce à des photographies et à du matériel visuel qui clarifient la situation d'hébergement, p.ex. une baraque sur le terrain de l'employeur.

Volgens de planning zullen alle gevraagde controles (45 - zie actiepunt 35 Actieplan Sociale Fraudebestrijding 2019) binnen het gegeven tijdsbestek (juli - september met inbegrip van flietscontroles in augustus) door alle cellen uitgevoerd worden. De SIOD zal de resultaten van deze controles wekelijks ontvangen via de SIOD- statistieken. Sinds 7 juli 2020 heeft TWW ondertussen ook 40 preventieve controles verricht binnen de vleessector.

In het kader van de verdere uitwerking van het tweede luik van het Plan van Aanpak Vlees organiseerde de SIOD op 27 juli 2020 een werkgroep met het oog op het verder uitwerken van een voorstel voor de tweedelijnscontroles, uitgevoerd door de regionale wooninspectiediensten. Voorafgaand aan deze meeting werd door de SIOD een juridische studie uitgevoerd waaruit volgende conclusies getrokken zijn:

(1) de sociaal inspecteurs van de klassieke federale inspectiediensten kunnen de identiteit (en woon - of verblijfplaats) opvragen op basis van artikel 26 SSW,

(2) de inlichtingen kunnen overgemaakt worden aan andere inspectiediensten bevoegd voor andere reglementering (in casu zorg- en wooninspectie) door de federale sociaal inspecteurs op basis van artikel 54 SSW,

(3) rechtstreeks inlichtingen overmaken aan het contacttracingcentrum kan wettelijk niet,

(4) de gegevensuitwisseling moet op een GDPR - conforme manier gebeuren (bijv. beveiligde e-mail).

Rekening houdend met deze conclusies werd volgend voorstel van werkmethode opgesteld:

(1) In het kader van de gezamenlijke controles binnen de werking van de arrocellen, worden de werknemers verhoord. Hiervoor wordt het SIOD -formulier 1A1B gebruikt waarbij de identificatie en de woon- of verblijfplaats van de betrokken werknemer wordt genoteerd (artikel 26 SSW). De sociaal inspecteur noteert in het verhoor zo volledig mogelijk de gedane vaststellingen en omstandigheden (de visuele vaststellingen) die door de werknemer in zijn verklaring worden bevestigd. Indien uit het verhoor van de werknemer blijkt dat de huisvesting en de tewerkstellingsplaats identiek is dan kan de sociaal inspecteurs bijkomende informatie via foto's en beeldmateriaal verzamelen die de verblijfssituatie verduidelijken bv. barak op het terrein werkgever.

(2) Après le contrôle, les informations sont recueillies par le coordinateur des actions conjointes et les constatations concernant l'identité et le domicile ou la résidence sont résumées dans le formulaire de compte rendu. Ce formulaire sera soumis à l'inspection régionale du logement et des soins compétente s'il y a suffisamment d'indices (plusieurs travailleurs à une même adresse de résidence) via les points de contact uniques désignés (et la sécurité conformément au RGPD).

(3) Conformément à leurs compétences décrétales, les inspections régionales du logement et/ou des soins effectuent un contrôle de deuxième ligne du domicile ou de la résidence des travailleurs concernés.

(4) Les résultats de ces enquêtes sont transmis au SIRS via les points de contact uniques des services d'inspection régionaux du logement et/ou des soins, par voie sécurisée.

En outre, le 29 juillet 2020, le SIRS a organisé une réunion ad hoc avec les partenaires sociaux et les services d'inspection fédéraux et régionaux concernés dans le cadre de la mise en oeuvre de l'Accord de partenariat pour le secteur de la viande afin de discuter plus avant du Plan d'approche en vue d'affiner principalement le deuxième volet, à savoir les contrôles de l'hébergement des travailleurs par les services d'inspection régionaux du logement. Au cours de cette réunion, à la demande du SIRS, les partenaires sociaux se sont engagés à soumettre leur position et leur proposition de procédure au SIRS au plus tard le 5 août 2020 afin de dresser un inventaire des adresses de résidence des travailleurs, y compris ceux qui sont occupés en sous-traitance dans les abattoirs de leurs membres, et de les tenir à la disposition des services d'inspection.

À l'initiative du président du SPF ETCS, une réunion d'évaluation a eu lieu le 25 août 2020 sur la campagne dans le secteur de la viande. Lors de cette réunion, l'inspection du CBE et le SIRS ont expliqué l'approche à la fois préventive et répressive des organisations d'employeurs du secteur.

2. Les raisons pour lesquelles ce secteur est particulièrement sensible à la contamination font l'objet d'une enquête approfondie, tant dans notre pays qu'à l'étranger. En tout état de cause, on ne saurait trop insister sur l'importance d'une application stricte des mesures sanitaires pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19.

(2) Na de controle wordt de informatie door de coördinator van de gezamenlijke acties verzameld en worden de vaststellingen met betrekking tot de identiteit en de woon- of verblijfplaats samengevat in het debriefingsformulier. Dit formulier wordt aan de bevoegde regionale woon- en zorginspectie overgemaakt indien er voldoende indicies zijn (meerdere werknemers op een verblijfsadres) via aangeduide SPOC's (en beveiliging conform GDPR).

(3) De regionale woon - en/of zorginspecties voeren in tweede lijn en conform hun decretale bevoegdheden een controle uit op de woon- en/of verblijfplaats van de betrokken werknemers.

(4) De resultaten van deze onderzoeken worden via de SPOC's van de regionale woon- en/of zorginspectiediensten, via beveiligde weg, overgemaakt aan de SIOD.

Bijkomend organiseerde de SIOD op 29 juli 2020 een ad hoc meeting met de sociale partners en de betrokken federale en regionale inspectiediensten in het kader van de uitvoering van de Partnerschapsovereenkomst Vlees teneinde het Plan van Aanpak verder te bespreken om voornamelijk het tweede luik, met name de controles op het verblijf van de werknemers door de regionale wooninspectiediensten, verder te verfijnen. Tijdens deze vergadering engageerden de sociale partners zich, op vraag van de SIOD, om tegen uiterlijk 5 augustus 2020 hun standpunt en voorstel van procedure over te maken aan de SIOD om de verblijfsadressen van de werknemers, ook van deze die via onderaanneming in de slachthuizen van hun leden tewerkgesteld worden, te inventariseren en ter beschikking te houden van de inspectiediensten.

Op initiatief van de Voorzitter van de FOD Werk werd op 25 augustus 2020 een evaluatievergadering gehouden met betrekking tot de campagne in de vleessector. Hierbij werd door de inspectie TWW en de SIOD zowel de preventieve als repressieve aanpak aan de werkgeversorganisaties van de sector toegelicht.

2. De redenen waarom deze sector in het bijzonder gevoelig is voor besmettingen worden zowel in ons land als in het buitenland nog verder onderzocht. In elk geval kan het belang van het strikt toepassen van de sanitaire maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, niet genoeg worden benadrukt.

Si la distanciation sociale ne peut être appliquée ou ne peut l'être suffisamment, des mesures préventives appropriées doivent être prises pour fournir un niveau de protection équivalent, telles que les mesures du *Guide générique pour lutter contre la propagation de la COVID-19 au travail* et les guides sectoriels disponibles sur le site web du SPF ETCS. Ces mesures de prévention appropriées sont des prescriptions de santé et de sécurité de nature matérielle, technique et/ou organisationnelle, les mesures collectives primant sur les mesures individuelles: il s'agit p.ex. de mesures d'hygiène, de directives sur la ventilation et l'aération (en plus de ce qui est déjà prévu dans le Code du bien-être au travail), de recommandations visant à éviter le contact entre les travailleurs et le lieu de travail, etc. qui doivent être développées en concertation avec les services de prévention et dans le respect des règles de la concertation sociale au sein de l'entreprise.

L'employeur doit également informer ses travailleurs de ces mesures de prévention supplémentaires et veiller à ce qu'elles soient respectées.

3. Dès le 16 avril 2020, une visite d'inspection concernant les mesures de prévention à prendre pour limiter la propagation du coronavirus COVID-19 a été effectuée dans l'entreprise par la direction régionale territorialement compétente de la Direction générale Contrôle du bien-être au travail, à l'issue de laquelle un avertissement écrit a été adressé à l'employeur. Le 23 juillet dernier, une visite de suivi a été effectuée par la même direction régionale. Lors de cette visite de suivi, des mesures de prévention appropriées ont été prescrites en exécution du Code pénal social afin de limiter la propagation du coronavirus COVID-19. Compte tenu du devoir de discrétion auquel sont tenus les inspecteurs sociaux en exécution du Code pénal social, il n'est pas possible de communiquer le contenu de ces mesures.

Indien de social distancing niet of onvoldoende kan worden toegepast, dienen er passende preventiemaatregelen genomen te worden om een gelijkwaardig niveau van bescherming te bieden, zoals de maatregelen uit de *Generieke Gids om de verspreiding van COVID-19 op het werk tegen te gaan* en de sectorgidsen die beschikbaar zijn op de website van de FOD WASO. Deze passende preventiemaatregelen zijn veiligheids- en gezondheidsvoorschriften van materiële, technische en/of organisatorische aard, waarbij collectieve maatregelen voorrang hebben op individuele maatregelen: het gaat hierbij bv. om hygiënemaatregelen, richtlijnen over verluchting en ventilatie (in aanvulling op wat hierover reeds bepaald is in de Codex over het welzijn op het werk), aanbevelingen voor het vermijden van contacten tussen de werknemers en de inrichting van de arbeidsplaats enz. die verder geconcretiseerd moeten worden in overleg met de preventiediensten en met inachtneming van de regels van het sociaal overleg in de onderneming.

De werkgever moet zijn werknemers ook over deze bijkomende preventiemaatregelen informeren en toezien op de naleving ervan.

3. Reeds op 16 april 2020 werd een inspectiebezoek met betrekking tot de te nemen preventiemaatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, uitgevoerd bij het bedrijf door de territoriaal bevoegde regionale directie van de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk, waarbij een schriftelijke waarschuwing werd gestuurd naar de werkgever. Op datum van 23 juli werd een opvolgingsbezoek uitgevoerd door diezelfde regionale directie. Tijdens dit opvolgingsbezoek werden in uitvoering van het Sociaal Strafwetboek passende preventiemaatregelen voorgeschreven om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Gelet op de geheimhoudingsplicht waartoe de sociaal inspecteurs gehouden zijn in uitvoering van het sociaal strafwetboek, kan er over de inhoud van die maatregelen niet worden gecommuniceerd.