

DO 2015201606525

Vraag nr. 534 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Anne Dedry van 10 december 2015 (N.) aan de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel:

Invloed van hormoonverstoorders op werknemers (MV 5857).

Bisfenol A wordt hoofdzakelijk gebruikt voor de productie van polycarbonaat. Dit is een vervormbaar en transparant plastic dat onder andere gebruikt wordt voor heel wat gebruiksvoorwerpen, zoals dvd's, brillen en optische lenzen, autokoplampen en -onderdelen, maar ook voor transparante daken in de bouwsector en medische apparatuur.

België is een belangrijke producent van polycarbonaat. 20 % van de totale Europese productie gebeurt in ons land. Dit betekent ook dat er in België ruim 15.300 werknemers dagelijks in aanraking komen met deze schadelijke hormoonverstorende stof. Eigenlijk nog veel meer, want iedereen die producten met bisfenol A koopt, is er ook het slachtoffer van. Het zit zelfs in ons eten, omdat het eveneens gebruikt wordt voor voedselverpakkingen en conservenblikken.

DO 2015201606525

Question n° 534 de madame la députée Anne Dedry du 10 décembre 2015 (N.) au vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur:

L'influence des perturbateurs endocriniens sur les travailleurs. (QO 5857)

Le bisphénol A est principalement utilisé pour la production de polycarbonate. Ce plastique malléable et transparent est notamment utilisé pour fabriquer de nombreux objets usuels tels que les DVD, lunettes, lentilles de contact, phares et pièces de voitures ou encore les toitures transparentes dans le secteur de la construction et l'appareillage médical.

Responsable de 20 % de l'ensemble de la production européenne, la Belgique est un grand producteur de polycarbonate. Cela signifie également qu'en Belgique, un peu plus de 15.300 travailleurs sont exposés quotidiennement à ces substances nocives. En réalité, les personnes exposées sont bien plus nombreuses, car les consommateurs qui achètent des produits contenant du bisphénol A en font également les frais. On en retrouve également dans notre assiette, puisqu'il est aussi présent dans les emballages alimentaires et les boîtes de conserve.

Toen ik hierover een vraag (nr. 5137, *Integraal Verslag*, 2014-2015, CRIV54 COM207, blz. 18) stelde aan minister Marghem op 1 juli, antwoordde ze dat de kwestie van de hormoonverstorende stoffen op federaal niveau behoort tot de bevoegdheid van drie ministers, zoals mevrouw De Block en u ook wel weten. Ze beloofde hierover met hen te overleggen:

"Pour ce qui concerne les matériaux en contact avec la nourriture, je vous renvoie à mon collègue en charge de l'AFSCA, M. Willy Borsus. Mais je me rends compte au fil des commissions que les questions que vous posez - vous n'êtes pas la seule mais vous êtes la plus concernée - sont toujours de la compétence de plusieurs ministres ou de plusieurs niveaux de pouvoir. Pour le niveau fédéral, je puis vous assurer que, m'en étant rendu compte, et comme mes collègues vous renvoient systématiquement chez moi, ma collaboratrice ici présente établit une liste de questions dont je dois parler avec eux en vue d'avoir une réflexion commune. Soyez certaine que de mon côté, ce travail sera fait. J'espère en voir les résultats avec vous d'ici quelques semaines ou quelques mois."

Wat de bescherming van werknemers betreft bent ook u bevoegd.

1. a) Zijn er cijfers over de impact van pesticiden (waaronder hormoonverstorende stoffen) op de 15.300 werknemers waarvan sprake?

b) Hoeveel van deze 15.300 blootgestelde werknemers vertonen symptomen van een ziekte?

c) Welke ziekten precies? Ik denk onder andere aan kanker, obesitas, onvruchtbaarheid en Parkinson.

2. Kan u de impact van hormoonverstorende stoffen op de gezondheid van werknemers vergelijken met de impact van andere pesticiden over de laatste tien jaar?

3. Bent u van plan om met uw collega's overleg te plegen over hormoonverstorende stoffen in ons leefmilieu en ons voedsel en de impact ervan op onze gezondheid?

4. Bent u het met mij eens dat hormoonverstorende stoffen, zoals bisfenol A, uit alle voedselverpakkingen gebannen moeten worden, en niet enkel voor kinderen onder de drie jaar?

5. In hoeverre remt de productie van polycarbonaat dit verbod in België, volgens u?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel van 06 juni 2016, op de vraag nr. 534 van mevrouw de volksvertegenwoordiger Anne Dedry van 10 december 2015 (N.):

En réponse à ma question du 1^{er} juillet sur ce thème (n° 5137, *Compte rendu intégral*, 2014-2015, CRIV54 COM207, p. 18), la ministre Marghem a répondu qu'au niveau fédéral, la question des perturbateurs endocriniens relevait des compétences de trois ministres, comme Mme De Block et vous le savez. Elle avait promis de se concerter avec eux à ce sujet:

"Pour ce qui concerne les matériaux en contact avec la nourriture, je vous renvoie à mon collègue en charge de l'AFSCA, M. Willy Borsus. Mais je me rends compte au fil des commissions que les questions que vous posez - vous n'êtes pas la seule mais vous êtes la plus concernée - sont toujours de la compétence de plusieurs ministres ou de plusieurs niveaux de pouvoir. Pour le niveau fédéral, je puis vous assurer que, m'en étant rendu compte, et comme mes collègues vous renvoient systématiquement chez moi, ma collaboratrice ici présente établit une liste de questions dont je dois parler avec eux en vue d'avoir une réflexion commune. Soyez certaine que de mon côté, ce travail sera fait. J'espère en voir les résultats avec vous d'ici quelques semaines ou quelques mois."

Vous êtes également compétent en matière de protection des travailleurs.

1. a) Dispose-t-on de chiffres concernant l'incidence des pesticides (dont font partie les perturbateurs endocriniens) sur les 15.300 travailleurs évoqués ci-dessus?

b) Parmi ces 15.300 travailleurs, combien présentent les symptômes d'une maladie?

c) Quelles maladies précisément? Je pense notamment au cancer, à l'obésité, à la stérilité et à la maladie de Parkinson.

2. Pourriez-vous comparer l'incidence des perturbateurs endocriniens sur la santé des travailleurs à celle d'autres pesticides au cours des dix dernières années?

3. Avez-vous l'intention de vous concerter avec vos collègues au sujet des perturbateurs endocriniens présents dans notre environnement et notre alimentation et leur incidence sur notre santé?

4. Estimez-vous comme moi que la présence de perturbateurs endocriniens tels que le bisphénol A doit être bannie de tous les emballages alimentaires et pas seulement pour les enfants de moins de trois ans?

5. Selon vous, dans quelle mesure la production belge de polycarbonate entrave-t-elle cette interdiction?

Réponse du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur du 06 juin 2016, à la question n° 534 de madame la députée Anne Dedry du 10 décembre 2015 (N.):

Stoffen met hormoon verstorende eigenschappen (endocriene disruptoren: EDC's) kunnen de hormoonhuishouding van mensen en dieren ontregelen en dus in principe zeer uiteenlopende schade veroorzaken: schade aan het voortplantingssysteem, kanker, stofwisselingsziekten, invloed op groei, gedrag, en dergelijke. EDC's vertonen een aantal specificiteiten die het risicobeheer ervan bemoeilijken: lage-dosiseffecten, mogelijke niet-monotone dosis-responsrelaties (dit wil zeggen dat de lage-dosis effecten niet voorspelbaar zijn op basis van effecten bij hogere doses: dit wijkt af van het klassieke patroon van een dosisrespons-relatie in de toxicologie, namelijk dat de dosis het effect van een toxische stof bepaalt) en kritische perioden van verhoogde gevoeligheid voor deze stoffen (tijdens de zwangerschap, geven van borstvoeding, enz.).

Hormoonontregeling is een relatief recente manier van kijken naar de toxiciteit van chemicaliën.

Op wetgevend EU-niveau zijn er nog geen formele criteria vastgelegd voor het identificeren van EDC's: dit project heeft aanzienlijke vertraging opgelopen. Dergelijke criteria zijn nodig voor het verschaffen van juridische duidelijkheid, voorspelbaarheid en coherentie bij de identificatie van EDC's.

Desondanks zijn er toch reeds een beperkt aantal bepalingen over EDC's opgenomen in sectorale EU-wetgeving (bijvoorbeeld in de biocidenverordening (Verordening (EU) nr. 528/2012) en in de gewasbeschermingsmiddelenverordening (Verordening (EG) nr. 1107/2009)).

Binnen de REACH-verordening (Verordening (EG) nr. 1907/2006) kunnen de EDC's die ernstige gevolgen voor de menselijke gezondheid of het milieu kunnen veroorzaken op een case-by-case basis de status van zeer zorgwekkende stof krijgen. Dat wil zeggen: een stof die aanleiding geeft tot een gelijkwaardige mate van bezorgdheid als kankerverwekkende, mutagene en reprotoxische stoffen of als persistente en bi accumulierende stoffen. Deze status kan eventueel leiden tot een gebruikverbod of tot een gebruik onderworpen aan een in de tijd beperkte vergunning. Er kunnen ook beperkingen op het gebruik worden ingevoerd.

1. en 2. Wat de punten 1 en 2 van uw vraag in verband met pesticiden betreft: ik heb geen cijfers voor België, en kan dus ook geen vergelijking maken tussen pesticiden met en zonder hormoon verstorende werking.

Les substances ayant des propriétés hormono-mimétiques (perturbateurs endocriniens: PE) peuvent dérégler le système hormonal des êtres humains et des animaux, et donc en principe provoquer une quantité de dommages très divers: dommage au système reproducteur, cancer, maladies métaboliques, impact sur la croissance/le comportement, etc. Les PE présentent un certain nombre de spécificités qui en compliquent la gestion des risques: effets à faible dose, possible relation dose-effet non monotone (cela signifie que les effets des faibles doses ne sont pas prévisibles sur la base des effets à des doses supérieures: il s'agit d'une dérogation à la relation dose-effet normal en toxicologie, c'est-à-dire que la dose de la substance toxique détermine l'effet) et périodes critiques de sensibilité accrue à ces substances (pendant la grossesse, l'allaitement, etc.).

La dérégulation du système hormonal est une manière relativement récente d'observer la toxicité des produits chimiques.

Au niveau de la réglementation de l'UE, des critères formels pour identifier les PE n'ont pas encore été établis: ce projet a pris un retard important. Ces critères sont importants pour assurer la clarté juridique, la prévisibilité et la cohérence dans l'identification des PE.

Néanmoins, un certain nombre de dispositions sur les PE ont quand même déjà été prises dans la législation sectorielle de l'UE (par exemple dans le Règlement sur les produits biocides (Règlement (UE) n° 528/2012) et dans le Règlement sur les produits phytopharmaceutiques (Règlement (CE) n° 1107/2009)).

Le Règlement REACH (Règlement (CE) n° 1907/2006) permet d'attribuer au cas par cas le statut de substance extrêmement préoccupante aux PE qui provoquent de graves conséquences pour la santé humaine ou l'environnement. Cela signifie une substance donnant lieu à un niveau de préoccupation équivalent à celui des substances cancérigènes, mutagènes et toxiques pour la reproduction, ou à celui des substances persistantes et bio-cumulatives. Ce statut peut éventuellement conduire à une interdiction d'utilisation ou à une utilisation soumise à une autorisation limitée dans le temps. Des restrictions à l'utilisation peuvent également être introduites.

1. et 2. En ce qui concerne les points 1 et 2 de votre question sur les pesticides: je ne dispose pas de chiffres pour la Belgique, et je ne peux donc pas non plus établir une comparaison entre les pesticides avec ou sans perturbateurs endocriniens.

In de vakliteratuur worden onder meer verbanden gelegd tussen beroepsblootstelling aan pesticiden of mengsels van pesticiden en cryptorchisme en hypospadie (misvormingen aan de mannelijke geslachtsorganen) bij het nageslacht, prostaatkanker en schildklierkanker.

3. Gezien de opinie van de Hoge Gezondheidsraad dat er thans voldoende wetenschappelijke bewijzen zijn om strengere maatregelen te implementeren om blootstelling van de bevolking aan EDC's te verminderen, en gezien het feit dat blootstellingen op de werkvloer doorgaans intenser zijn dan de blootstelling van de bevolking in het algemeen, ben ik zeker bereid om hierover met mijn collega's overleg te plegen.

4. Het verbannen van stoffen uit materialen die met voeding in contact komen behoort niet tot de bevoegdheden van de minister van Werk.

5. De productie van polycarbonaat is een belangrijke economische sector en zorgt voor tewerkstelling. Uiteraard mag dit economische motief er niet toe leiden dat werknemers gezondheidsschade ondervinden. Daarom is het van belang dat deze sector de maatregelen vervat in het koninklijk besluit van 11 maart 2002 betreffende de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de werknemers tegen de risico's van chemische agentia op het werk naleeft en streeft naar productieprocedures waarbij -indien dit technische mogelijk is - de gevaarlijke stof bisfenol A wordt vervangen door een minder gevaarlijke stof en de blootstelling van de werknemers alleszins zo beperkt mogelijk wordt gehouden.

Indien er binnen het kader van bovengenoemd koninklijk besluit expliciete verboden op of restricties voor één of meerdere gebruiken van bisfenol A zouden worden opgelegd is bij het uitwerken van dergelijke regelgeving een belangrijke rol weggelegd voor het sociaal overleg in de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk.

Dans la littérature scientifique, des liens ont entre autres été établis entre l'exposition professionnelle à des pesticides ou à des mélanges des pesticides, et la cryptorchidie et l'hypospadias sur la descendance (malformations des organes génitaux masculins), le cancer de la prostate et le cancer de la thyroïde.

3. Étant donné l'avis du Conseil supérieur de la Santé selon lequel il existe à présent suffisamment de preuves scientifiques pour mettre en oeuvre des mesures plus strictes en vue de réduire l'exposition de la population aux PE, et étant donné le fait que l'exposition sur le lieu de travail est généralement plus intense que celle de la population en général, je suis entièrement disposé à consulter mes collègues à ce sujet.

4. L'interdiction des substances contenues dans des matériaux qui entrent en contact avec l'alimentation ne fait pas partie des compétences du ministre de l'Emploi.

5. La production de polycarbonate constitue un secteur économique important et fournit de l'emploi. Bien entendu, ce motif économique ne doit pas conduire à ce que les travailleurs subissent des dommages pour leur santé. Pour cette raison, il est important que ce secteur se conforme aux mesures contenues dans l'arrêté royal du 11 mars 2002 relatif à la protection de la santé et de la sécurité des travailleurs contre les risques liés aux agents chimiques sur le lieu de travail ; et qu'il se dirige -si cela est techniquement possible- vers des procédés de production permettant de remplacer la substance dangereuse bisphénol A par une substance moins dangereuse, et de réduire dans tous les cas l'exposition des travailleurs au minimum.

Si des interdictions ou des restrictions explicites pour une ou plusieurs utilisations du bisphénol A étaient imposées dans le cadre de l'arrêté royal précité, la concertation sociale au sein du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail aura un rôle important à jouer lors de l'élaboration de cette réglementation.