

02 Questions jointes de

- Nabil Boukili à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Les tests antidiscrimination sur le marché du travail" (55041792C)

- Nahima Lanjri à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Les tests de situation sur le marché du travail" (55041940C)

- Nahima Lanjri à Pierre-Yves Dermagne (VPM Économie et Travail) sur "Les tests de situation et les services d'inspection" (55041941C)

02 Samengevoegde vragen van

- Nabil Boukili aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "Praktijktests tegen discriminatie op de arbeidsmarkt" (55041792C)

- Nahima Lanjri aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De praktijktesten op de arbeidsmarkt" (55041940C)

- Nahima Lanjri aan Pierre-Yves Dermagne (VEM Economie en Werk) over "De praktijktesten en de inspectiediensten" (55041941C)

02.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, j'avais adressé ma question au ministre de la Justice mais elle a été réorientée vers vous.

Le 21 mars marque la Journée internationale de lutte contre le racisme. Des actions auront lieu dans tout le pays pour dénoncer et faire cesser

02.01 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Naar aanleiding van de Internationale Dag tegen Racisme op 21 maart zullen er in heel het land acties plaatsvinden. In verschillende sectoren is discriminatie nog

le racisme. Que ce soit sur le marché du travail ou le marché locatif, la discrimination est assez forte et palpable.

Différentes lois ont été votées pour ce qui concerne la discrimination sur le marché de l'emploi mais pour ce qui en est de leur application, un gros retard subsiste.

Je suis Bruxellois. L'ordonnance bruxelloise de testing est difficile à mettre en œuvre. Sur le terrain, il n'y a ni personnel ni budget dégagé à cet effet.

Quelles sont les mesures qui sont mises en place par votre administration à la lumière de la Journée internationale contre le racisme et ce, au-delà de la législation, en terme de moyens, de politiques concrètes et dissuasives, de sanctions? Un quart des employeurs ne respectent pas la législation et ne sont pas sanctionnés. Cette impunité n'encourage pas ces employeurs à respecter la loi.

Qu'est-il mis en place concrètement pour que la loi soit respectée? Au niveau européen, en termes de législation, on est bien mais sur le terrain, il n'y pas d'application.

La **présidente**: Mme Lanjri étant absente, vous avez la parole, monsieur le ministre.

02.02 Pierre-Yves Dermagne, ministre: Merci, monsieur Boukili, pour votre question.

Effectivement, à l'approche du 21 mars, Journée internationale pour l'élimination de la discrimination raciale, force est de constater que les personnes issues de l'immigration continuent de rencontrer des difficultés, notamment sur le marché du travail. En Belgique, les différences de taux d'emploi entre les Belges et les personnes originaires de pays hors Union européenne sont particulièrement importantes. Par exemple, le taux d'emploi des personnes nées hors de l'Union européenne en Belgique était de 57 % en 2022, contre une moyenne de 66 % dans les autres pays de l'Union européenne. Même s'ils ont grandi ici, ils n'ont guère de meilleures opportunités d'emploi que celles qu'avaient leurs parents et cette situation est clairement inacceptable. Il est essentiel de pouvoir mobiliser tous les acteurs concernés par la lutte contre le racisme afin de poursuivre les initiatives d'ores et déjà prises.

Tout d'abord, il faut encore renforcer la lutte contre les discriminations à l'embauche. À cette fin, comme vous le savez, j'ai pu améliorer le cadre juridique des appels mystère. Dans le domaine de l'emploi, les tests de discrimination sont limités à la phase de recrutement pour des raisons pratiques évidentes. Il s'agit de contacts téléphoniques ou de l'envoi de fausses candidatures en réponse à une plainte ou lorsque l'Inspection constate qu'une offre d'emploi suggère une possible pratique discriminatoire.

L'Inspection du travail effectue des tests de discrimination dans tous les secteurs et emplois pour lesquels elle est compétente en vertu des lois fédérales et de la lutte contre la discrimination. Dans certains secteurs tels que le travail intérimaire et les titres-services, les compétences de l'Inspection fédérale et des inspections régionales peuvent se chevaucher. C'est l'un des éléments que l'on a évoqués en réponse

steeds een realiteit. Hoewel er op het niveau van de arbeidsmarkt maatregelen werden genomen, merkt men daar in het veld nog niet veel van. In Brussel wordt de ordonnantie over praktijktesten nauwelijks toegepast, omdat er onvoldoende personeel is en de budgetten ervoor ontoereikend zijn.

Welke maatregelen neemt u om non-discriminatie op het vlak van werk te garanderen? Welk beleid voert u inzake sancties ten aanzien van werkgevers? Een kwart van de werkgevers houdt zich niet aan de wetgeving, maar overtreders worden niet gestraft.

02.02 Minister Pierre-Yves Dermagne: Op het stuk van de werkgelegenheidsgraad gaapt er een grote kloof tussen Belgen en personen uit niet-EU-landen. In 2022 bedroeg de werkgelegenheidsgraad bij laatstgenoemden 57 %, tegenover gemiddeld 66 % in de andere EU-lidstaten. Die personen hebben geen betere arbeidskansen dan hun ouders; zelfs niet als ze in België opgegroeid zijn. Men moet alle actoren mobiliseren om de genomen initiatieven voort te zetten.

Om praktische redenen worden de discriminatietests beperkt tot de aanwervingen. De arbeidsinspectie voert in alle sectoren en voor alle banen waarvoor ze bevoegd is zulke tests uit. Inzake uitzendarbeid en de dienstenchequesector deelt de arbeidsinspectie de bevoegdheid met de gewesten.

Sinds de hervorming van het juridische kader in mei 2022 heeft de AD Toezicht op de Sociale Wetten een vijftiental tests uitgevoerd, voornamelijk met betrekking tot discriminatie op grond van ras en geslacht. In twee gevallen werd er een overtreding van de wet vastgesteld. De

à la question précédente. Il existe donc une coopération avec les services régionaux compétents et, depuis la réforme du cadre juridique des tests de discrimination en mai 2022, une quinzaine de tests ont été réalisés par l'Inspection des lois sociales. Les principaux critères en question sont la race et le sexe.

Deux de ces tests de discrimination ont fourni des indications et/ou des preuves suffisantes de violation de la loi sur la discrimination. L'Inspection du travail compétente a reçu les rapports d'enquête relatifs à ces tests pratiques et continue à les traiter. Le faible nombre de tests réalisés ne reflète pas parfaitement ou totalement, je pense, les efforts qui ont été déployés au cours de cette législature pour mettre au point les tests de discrimination.

Par exemple, avec mon collègue Franck Vandenbroucke, nous avons encouragé le recrutement de 208 équivalents temps-plein pour nos différents services d'inspection. Il s'agit du plus grand renforcement jamais réalisé. Mais il faut bien entendu du temps pour qu'il puisse porter ses fruits.

Il faut trouver les bonnes personnes, les former correctement, leur permettre d'apprendre les différentes ficelles de ce métier. Outre l'adaptation du cadre juridique, 35 inspecteurs ont été spécifiquement formés à la conduite de tests de discrimination. Effectivement, la législation a été modifiée pour être plus efficace et correspondre aux difficultés rencontrées sur le terrain et qui nous ont été relayées. Dans un deuxième temps, nous avons formé spécifiquement une partie de nos inspecteurs.

Des progrès ont également été réalisés en ce qui concerne le datamining. Un budget a également été libéré pour mettre en place une cellule Diversité au sein du SPF Emploi afin d'analyser la situation sur le marché du travail et de rédiger des rapports sectoriels. Le SPF développe actuellement le monitoring de la diversité 2.0 et, par ailleurs, la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses en matière d'emploi – mieux connue sous le nom de Jobdeal – a permis d'introduire un processus de mise en place de commissions paritaires chargées spécifiquement de la discrimination. Sur la base de fiches sectorielles qui lui sont fournies par la cellule Diversité, la commission paritaire devra élaborer un plan d'action Diversité s'il ne tient pas suffisamment compte des différences existantes. Le SPF Emploi est également en contact régulier avec l'ONSS en vue de développer encore plus des outils de datamining. Les inspecteurs pourront ainsi disposer d'indicateurs objectifs sur l'existence et l'ampleur des discriminations.

Mevrouw Lanjri, de specifieke onderzoeksmethodes kunnen nog worden verbeterd door de sociaal inspecteurs te laten bijstaan door experts uit de betrokken sector en de toepassingen zo geloofwaardig mogelijk te maken. Zo wordt ook de doeltreffendheid van de test versterkt.

Er wordt momenteel gewerkt aan een concrete behoefteanalyse. We zullen ook de middelen moeten vinden om die tools in te voeren. Het is eveneens belangrijk dat daarrond communicatiecampagnes worden ontwikkeld om het publiek aan te moedigen dergelijke praktijken of onlinekanalen aan de kaak te stellen.

Tot slot, wat de oprichting van een specifieke eenheid voor reactief en

arbeidsinspectie blijft de verslagen over die tests ontvangen en behandelen.

Het geringe aantal tests vormt geen weerspiegeling van de inspanningen die tijdens deze regeerperiode gedaan werden. Er werden voor de verschillende inspectiediensten immers 208 vte's aangeworven. Boven op de aanpassing van het juridische kader werden er 35 inspecteurs opgeleid om zulke discriminatietests uit te voeren.

Wat de analyse van de gegevens betreft, werden er stappen voorwaarts gezet. Er werd een budget uitgetrokken om bij de FOD Werkgelegenheid een cel Diversiteit op te richten, die belast is met het opstellen van sectorale verslagen. De FOD bouwt de diversiteitsmonitoring 2.0 verder uit. Bij de wet betreffende de arbeidsdeal werden er paritaire comités ingevoerd die belast zijn met de behandeling van discriminatie. Op basis van de sectorale fiches die door de cel Diversiteit bezorgd worden, moet het paritair comité een actieplan uitwerken om beter rekening te houden met de bestaande verschillen. De FOD Werkgelegenheid staat in contact met de RSZ om objectieve indicatoren te ontwikkelen teneinde de omvang van vormen van discriminatie te kunnen meten.

Afin d'augmenter la crédibilité, les méthodes d'enquête peuvent encore être améliorées en permettant aux inspecteurs sociaux de faire appel à des experts du secteur concerné. Cela rend également le test plus efficace. Une analyse concrète des besoins est en cours de réalisation.

Je pars du principe que la discrimination n'est pas un phénomène isolé, car il s'agit d'une forme de

proactief toezicht op de antidiscriminatiewetgeving betreft, net zoals inzake het toezicht op vervoersbedrijven, ga ik er allereerst van uit dat discriminatie niet op zichzelf staat. Het is immers een vorm van sociale fraude. Elke inspecteur moet dus de juiste opleiding krijgen om discriminatie op te sporen tijdens elke inspectie. Anderzijds vereist de uitvoering van discriminatietests ook het gebruik van specifieke onderzoeksmethoden. Daarom is het nuttig om een team inspecteurs aan boord te hebben om snel te kunnen reageren en de test uit te voeren zodra er aanwijzingen van discriminatie opduiken.

02.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Monsieur le ministre, je vous remercie pour vos réponses.

Pour effectuer ces tests, il faut un cadre réglementaire le plus clair possible. L'imposer doit être un combat de tous les gouvernements. Il faut avoir ce courage de l'imposer car on sait que certains le freinent.

Vous dites que quinze tests ont été réalisés depuis la mise en œuvre de la loi en 2022. C'est vraiment dérisoire. Ce n'est pas à la hauteur de la situation. On a l'impression que notre pays ne prend pas la mesure de la gravité de la discrimination, tant au logement qu'à l'emploi, ni de ses conséquences sociales et sociétales. La discrimination détruit des vies et doit être prise au sérieux. Nos gouvernements ne sont pas à la hauteur de la gravité de la situation, d'autant plus qu'il y a des violations de la loi et des discriminations et que, sauf erreur de ma part, aucun mécanisme de sanction clair et défini n'existe. Parmi les quinze tests, ceux qui n'ont pas respecté la loi ont-ils été sanctionnés? Quelles sanctions ont-elles été prises contre eux?

02.04 Pierre-Yves Dermagne, ministre: Les procédures sont toujours en cours.

02.05 Nabil Boukili (PVDA-PTB): J'entends qu'une enquête est en cours. Le mécanisme de sanction est quelque chose de fondamental car il empêcherait la récurrence de ces employeurs et, surtout, le sentiment d'impunité qui encourage la discrimination.

Comme je l'ai déjà dit, au niveau des lois, de la législation, des choses sont mises en place. Par contre, pour ce qui est de la mise en pratique et des moyens qui doivent être donnés pour une application efficace sur le terrain, on est encore à la traîne au niveau européen. C'est scandaleux!

Quand je vois autour de moi les vies détruites par cette discrimination, je me dis qu'il y a une urgence sociale. Il faut vraiment une rupture avec ces méthodes du passé et ce laxisme qui existe dans notre pays concernant la discrimination.

02.06 Nahima Lanjri (cd&v): Mijnheer de minister, eerst en vooral mijn excuses omdat ik wat later ben. Er stonden heel veel vragen nog voor mij op de agenda. Die zijn allemaal niet gesteld, waardoor mijn vraag vroeger aan bod kwam dan ik dacht. Ik heb dus jammer genoeg een deel van uw antwoord op mijn vragen niet gehoord. Ik zal dat zeker nalezen in het verslag.

Ik wil toch ook mijn verontwaardiging uiten, mijnheer de minister. In de vorige legislatuur hebben wij de praktijktesten ingevoerd. Ik had toen ook al gezegd dat het moeilijk zou zijn omdat er te veel cumulatieve

fraude sociale. Chaque inspecteur doit donc être formé afin de pouvoir détecter les cas de discrimination. Les tests de discrimination requièrent certaines méthodes d'enquête. C'est pourquoi il est utile de disposer d'une équipe d'inspecteurs pour réagir rapidement.

02.03 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Men moet de moed hebben om een duidelijk regelgevend kader voor praktijktesten op te leggen. Het aantal testen dat sinds 2022 uitgevoerd werd, is verwaarloosbaar. Dat wekt de indruk dat ons land de ernst van discriminatie en de sociale gevolgen ervan fout inschat. De regering doet onvoldoende om dat levens verwoestende verschijnsel aan te pakken. Ik heb niet gehoord of er een mechanisme ingevoerd werd om de vastgestelde overtredingen te sanctioneren.

02.04 Minister Pierre-Yves Dermagne: De procedures lopen nog.

02.05 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Sancties zijn van wezenlijk belang om recidive te voorkomen en het gevoel van straffeloosheid weg te nemen. Er moet dringend gebroken worden met de methoden uit het verleden en met de laksheid die er al zo lang tegenover discriminatie heerst.

02.06 Nahima Lanjri (cd&v): Au cours de la législature précédente, nous avons instauré les tests de situation. À l'époque, j'ai fait observer qu'il serait compliqué de les mettre en œuvre en raison du nombre excessif de conditions cumulatives. En 2019, j'ai à nouveau déposé une proposition de loi visant à supprimer ces conditions. Le

voorwaarden waren zoals datamining, klachten enzovoort. Ik had toen gevraagd om dit te evalueren, wat dan is gebeurd.

In 2019 heb ik opnieuw een wetsvoorstel ingediend om die cumulatieve voorwaarden te schrappen, om het op die manier gemakkelijker te maken om praktijktesten te doen, omdat we moeten uitgaan van zero-tolerantie ten aanzien van discriminatie omwille van ras, leeftijd en handicap. Het gaat hier om verschillende vormen van discriminatie.

Ik heb dat wetsvoorstel uitgewerkt en alle adviezen waren er, maar u hebt dan op een bepaald moment gezegd dat u daar ook mee bezig was. Wij hebben toen gezegd: goed, als het maar gebeurt. U hebt dat dan naar u toegetrokken. We hebben het wetsontwerp loyaal mee goedgekeurd. Ik stel nu, 2,5 jaar later, echter vast dat een cruciaal element, namelijk het inzetten van derde personen, ontbreekt en dat het KB ter uitvoering van de wet die we in 2022 hebben goedgekeurd er nog niet is.

In het team van inspecteurs ontbreekt het soms aan de juiste inspecteur. Ik heb het dan bijvoorbeeld over iemand met een zwarte huidskleur, iemand die 25 jaar is of een inspecteur met een bepaalde handicap. Daarom heb ik ervoor gepleit dat derden zouden kunnen worden ingezet. Die derden staan dan onder het toezicht van de sociale inspectie. Dat stond in de wet die werd goedgekeurd. Daarvoor moest nog een KB worden opgesteld, maar dat is er dus nog altijd niet.

Wij zijn inmiddels bijna aan het einde van de legislatuur. Ik stel vast dat er slechts 15 praktijktests zijn gebeurd in 2,5 jaar. Dat cijfer heb ik vernomen via de repliek van de collega. Dat is niet echt om over naar huis te schrijven, het is echt heel weinig. Er zijn veel aanmeldingen, maar blijkbaar blijven er enorme drempels. Een van de drempels is echter dat er geen testpersonen, dus derde personen, kunnen worden ingezet omdat het koninklijk besluit er nog niet is.

Mijnheer de minister, ik wil u vragen om dat koninklijk besluit heel snel in orde te brengen. Ik ken de redenen niet waarom het er nog niet is. Ik ga u er echter mee blijven lastigvallen zolang ik hier zit, tot het er is. Hopelijk komen er dan na twee legislaturen eindelijk eens deftige praktijktests. U bent minister van Werk. Ik kan dat koninklijk besluit niet maken, maar ik rekende eigenlijk wel op u. Ik was compleet verrast toen ik vernam dat het er niet was.

Verder ga ik uw antwoord nog eens goed nalezen, omdat ik een deel ervan niet gehoord heb.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

ministre a lui-même également élaboré un projet de loi que nous avons contribué loyalement à adopter. Or, je constate à présent que la mobilisation de tierces personnes fait défaut, tout comme l'arrêt royal d'exécution de la loi. Au sein de l'équipe d'inspecteurs, il manque parfois l'inspecteur adéquat, par exemple une personne noire de peau, une personne âgée de 25 ans ou un inspecteur atteint d'un handicap spécifique. C'est pourquoi j'ai plaidé pour cette mobilisation de tiers, sous la surveillance de l'Inspection sociale. C'est ce que prévoyait la loi adoptée. Il semblerait qu'en 2,5 ans, seuls 15 tests de situation aient été réalisés. Il subsiste d'énormes obstacles, et c'est pourquoi je demande au ministre de rectifier l'arrêt royal dans les plus brefs délais.