

DO 2022202319315

Question n° 1207 de Monsieur le député Ben Segers du 03 mars 2023 (N.) au Vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail:

Enquête automatique pour traite des êtres humains en cas d'accidents du travail.

Un dossier de constat d'accident du travail contient généralement suffisamment d'informations pour procéder à une enquête pour exploitation économique ou traite des êtres humains, mais Fairwork signale avoir observé dans la pratique que ces informations sont peu exploitées.

Garantir le respect des droits des victimes signifie ici mettre un terme à l'impunité des employeurs malhonnêtes. Bon nombre de ces employeurs mettent tout en oeuvre pour dissimuler à la fois l'accident du travail et la victime, voire pour en faire littéralement disparaître les traces. Il arrive que le travailleur soit abandonné sur le bord d'une route. Cette pratique, combinée aux circonstances dans lesquelles le travailleur a été employé, peut indiquer qu'il s'agit d'un cas de traite des êtres humains. Dans des décisions judiciaires antérieures, un constat de traite des êtres humains a déjà été établi. Il semble dès lors approprié de mener systématiquement une enquête.

C'est pourquoi chaque accident du travail grave dont est victime un travailleur ayant un droit de séjour précaire ou sans droit de séjour devrait faire l'objet d'une enquête pour dumping social et/ou traite des êtres humains.

1. En commission du 30 août 2022 sur l'affaire Borealis, vous avez déclaré: "Les accidents dont les ressortissants étrangers sont victimes doivent nous pousser à renforcer le contrôle de la sécurité au travail. Nous examinerons la possibilité d'ordonner des enquêtes pour traite d'êtres humains en cas d'accident sur un chantier". Quel est l'état d'avancement en la matière?

DO 2022202319315

Vraag nr. 1207 van De heer volksvertegenwoordiger Ben Segers van 03 maart 2023 (N.) aan de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk:

Het ambtshalve onderzoek naar mensenhandel bij arbeidsongevallen.

Het vaststellen van een arbeidsongeval bevat meestal voldoende informatie om over te gaan tot een onderzoek naar economische uitbuiting of mensenhandel, maar Fairwork meldt in praktijk te merken dat die informatie weinig wordt benut.

Een garantie op het afdwingen van de rechten van het slachtoffer gaat hier hand in hand met het beëindigen van de straffeloosheid van de malafide werkgever. Veel malafide werkgevers doen er alles aan om en de arbeidsongevallen en het slachtoffer weg te moffelen of zelfs letterlijk te verstoppen. Soms wordt de werknemer ergens gedumpt langs de kant van de weg. Deze manier van handelen kan in combinatie met de omstandigheden waarop deze werknemer was tewerkgesteld wijzen op mensenhandel. In eerdere vonnissen werd de situatie van mensenhandel al vastgesteld. Het lijkt dan ook aangewezen om dit onderzoek systematisch te voeren.

Bij ieder ernstig arbeidsongeval van een werknemer met een precair- of zonder verblijfsrecht zou daarom best onderzocht worden of er sprake is van sociale dumping en/of mensenhandel.

1. Tijdens de Borealis-commissie van 30 augustus 2022 zei u "De ongevallen waarvan vreemde onderdanen het slachtoffer worden, moeten ons ertoe aanzetten het toezicht op de veiligheid op het werk aan te scherpen. We zullen onderzoeken of het mogelijk is een onderzoek naar mensenhandel te gelasten ingeval er zich op een werf een ongeval voordoet". Wat is daarvan de stand van zaken?

2. Êtes-vous disposé à adresser des instructions à tous les services d'inspection du travail afin que, s'ils sont confrontés à de tels cas, ils procèdent de manière standard à une enquête pour déterminer s'il est question de dumping social et/ou de traite des êtres humains? Dans l'affirmative, quand ces instructions seront-elles finalisées? Quel mécanisme cette procédure suivra-t-elle?

Réponse du Vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail du 16 octobre 2023, à la question n° 1207 de Monsieur le député Ben Segers du 03 mars 2023 (N.):

En tant que ministre compétent, j'ai veillé à augmenter le nombre d'inspecteurs sociaux à profil technique (ingénieurs civils et industriels) à la Direction générale du contrôle du bien-être au travail.

Après leur année de formation, ces inspecteurs nouvellement recrutés seront notamment chargés de contrôler le respect des dispositions réglementaires en matière de sécurité du travail et d'enquêter sur les accidents du travail très graves et mortels.

Le non-respect des obligations de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs est un des indicateurs de l'exploitation économique (absence de protection, de mesures d'hygiène et de vêtements adéquats, outils et équipements inadéquats, locaux insalubres ou exigus, etc.)

Lorsque les victimes sont des travailleurs vulnérables dans des conditions de travail très précaires, les violations des règles de santé et de sécurité au travail sont un indicateur sérieux d'exploitation économique et de traite des êtres humains.

Seuls les accidents graves doivent être signalés dans les dix jours au service de contrôle du bien-être au travail du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale (SPF ETC).

Dans ce cas, l'auditeur du travail compétent est également systématiquement contacté.

Si l'auditeur du travail estime qu'une enquête plus approfondie par un service d'inspection sociale est souhaitable, il envoie au(x) service(s) compétent(s) une lettre de mise en demeure. Les services concernés mèneront alors une enquête pour identifier d'éventuelles infractions, notamment dans le domaine de la traite des êtres humains et/ou de l'exploitation économique.

2. Bent u bereid een instructie naar alle arbeidsinspectiediensten te richten zodat ze - indien ze geconfronteerd worden met een dergelijk dossier - standaard onderzoeken of men kan spreken van sociale dumping en/of mensenhandel? Zo ja, wanneer komt die instructie er? Volgens welk mechanisme zal dit verlopen?

Antwoord van de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk van 16 oktober 2023, op de vraag nr. 1207 van De heer volksvertegenwoordiger Ben Segers van 03 maart 2023 (N.):

Als bevoegd minister heb ik voor een uitbreiding gezorgd van het aantal sociaal inspecteurs met technisch profiel (burgerlijk en industrieel ingenieurs) bij de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk.

Deze nieuwe aangeworven inspecteurs worden na hun stagejaar inzonderheid belast met het toezicht op de naleving van de reglementaire bepalingen betreffende de arbeidsveiligheid en het onderzoek van zeer ernstige en dodelijke arbeidsongevallen.

Het niet respecteren van de verplichtingen uit de wet van 4 augustus 1996 inzake het welzijn van werknemers is één van de indicatoren van economische uitbuiting (gebrek aan bescherming, hygiënische maatregelen en adequate kleding, ontoereikend gereedschap en uitrusting, ongezonde of krappe lokalen, enz.).

Wanneer de slachtoffers kwetsbare werknemers zijn in zeer precaire arbeidsomstandigheden, zijn schendingen van gezondheids- en veiligheidsvoorschriften op het werk een sterke indicator van economische uitbuiting en mensenhandel.

Enkel ernstige ongevallen moeten binnen de tien dagen gemeld worden aan de dienst Toezicht op het Welzijn op het Werk van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO).

In dit geval wordt ook systematisch contact opgenomen met de bevoegde arbeidsauditeur.

Als de arbeidsauditeur oordeelt dat verder onderzoek door een sociale inspectiedienst wenselijk is, zal hij de bevoegde dienst(en) een kantschrift sturen die hieraan moet(en) voldoen. De betrokken diensten zullen vervolgens een onderzoek uitvoeren om mogelijke inbreuken, met name op het gebied van mensenhandel en/of economische uitbuiting, op te sporen.

En ce qui concerne les instructions aux services d'inspection, je peux vous informer de ce qui suit: le président du réseau d'experts "traite des êtres humains et trafic d'êtres humains" a confirmé à mon cabinet que tous les magistrats, inspecteurs sociaux et services de police devraient systématiquement prendre en compte une éventualité du fait d'être victime de la traite des êtres humains, et que le COL confidentiel 01/2015 traite des points d'attention en la matière.

Toutefois, les accidents du travail survenus à des travailleurs non couverts par la loi belge sur les accidents du travail, tels que les travailleurs détachés ou les travailleurs indépendants, passent inaperçus.

Pour mieux contrôler cet aspect, l'action 34 du plan d'action SIOD contre la fraude sociale 2023-2024 prévoit l'analyse et l'élaboration d'un plan d'action sur la sous-déclaration des accidents du travail.

Inzake instructies aan de inspectiediensten kan ik u het volgende meedelen: de voorzitter van het expertisenetwerk "mensenhandel en mensensmokkel" bevestigde aan mijn kabinet dat alle magistraten, sociale inspecteurs en politiediensten systematisch rekening moeten houden met de mogelijkheid van slachtofferschap van mensenhandel, en dat de vertrouwelijke COL 01/2015 de aandachtspunten daarover behandelt.

Arbeidsongevallen overkomen aan werknemers die niet onder de Belgische arbeidsongevallenwet vallen, zoals gedetacheerde werknemers, of aan zelfstandigen blijven echter onopgemerkt.

Om aspect beter te monitoren, voorziet actie 34 van het SIOD-actieplan bestrijding sociale fraude 2023-2024 in de analyse en ontwikkeling van een plan van aanpak inzake de onderrapportering van arbeidsongevallen.